

F IV - DR

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 886-10-03-238

Jelenia Góra, 1 kwietnia 2010 roku

WIAS-JG-0134-37/10



Burmistrz Świeradowa Zdroju

**ul. Piłsudskiego 15
59-850 ŚWIERADÓW-ZDRÓJ**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr I/37/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 kwietnia 2010 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów Zdrój obligacji komunalnych emitowanych na łączną kwotę 12.700.000 złotych z przeznaczeniem na finansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych przy współudziale środków z budżetu Unii Europejskiej.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[Signature]
mgr Grażyna Kulikowska

Uchwała Nr I/37/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 kwietnia 2010 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Świeradów Zdrój obligacji komunalnych emitowanych na łączną kwotę 12.700.000 złotych z przeznaczeniem na finansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych przy współudziale środków z budżetu Unii Europejskiej.

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczącego i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej gminy, pozytywnie ocenia się możliwość wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych planowanych do wyemitowania w latach 2010-2011 na łączną kwotę 12.700.000 zł, z tego:

- transza w 2010 roku 6.800.000 złotych;
- transza w 2011 roku 5.900.000 złotych.

Środki uzyskane z emisji obligacji przeznaczone zostaną na finansowanie w latach 2010 - 2013 niżej wymienionych zadań inwestycyjnych:

1. Poprawa infrastruktury drogowej mającej na celu ułatwienie dostępności do infrastruktury turystycznej w Świeradowie-Zdroju,
2. Rewitalizacja kompleksu parków uzdrowiskowych w Świeradowie-Zdroju,
3. Rewitalizacja młyna wodnego w Świeradowie-Zdroju w celu udostępnienia dla ruchu turystycznego w ramach projektu partnerskiego "Zobaczyć Krajobraz-Dotknąć Przeszłość" - wykorzystanie potencjału kultury i dziedzictwa przeszłości na terenie subregionu Karkonosze i Góry Izerskie,
4. Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w ulicach: Sienkiewicza, Strumykowa, Źródlana, Bronka Czecha, Asnyka, Ratowników Górskich, Stokowa, Budowlanych, Krótka, Wczasowa, Willowa, Górską, Mickiewicza, Zdrojowa, Piastowska,
5. Budowa sieci wodociągowej w ulicach: Sienkiewicza, Strumykowa, Źródlana, Bronka Czecha, Asnyka, Krótka, Wczasowa, Willowa, Zakopiańska i Strażacka,
6. Budowa skate-parku wraz z modernizacją Stadionu Miejskiego w Świeradowie-Zdroju celem podniesienia atrakcyjności turystycznej regionu Gór i Pogórza Izerskiego.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Świeradów-Zdrój pismem FIN 3014/02/2010 z dnia 22 marca 2010 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez Miasto Świeradów-Zdrój obligacji komunalnych emitowanych w latach 2010-2011 na łączną kwotę 12.700.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie w latach 2010 - 2013 zadań inwestycyjnych realizowanych przy współudziale środków z budżetu Unii Europejskiej.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr LXIV/334/2009 z dnia 29 grudnia 2009 roku w sprawie budżetu Gminy Miejskiej Świeradów – Zdrój na rok 2010, ze zmianami,
2. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr LXVIII/358/2010 i Nr LXVIII/359/2010 z dnia 16 marca 2010 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Miejskiej Świeradów-Zdrój na rok 2010,

3. uchwały Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr LVII/296/2009 z dnia 16 września 2009 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, zmienionej uchwałą Rady Miasta Świeradów - Zdrój Nr LX/312/2009 z dnia 28 października 2009 roku oraz uchwałą Rady Miasta Świeradów-Zdrój Nr LXVIII/360/2010 z dnia 16 marca 2010 roku,

4. sprawozdań z wykonania budżetu miasta za rok 2009,

5. bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31.12.2009 roku,

6. prognozy kwoty długu Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój na 2010 rok i lata następne.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że Miasto Świeradów-Zdrój w 2009 roku wyemitowało (pierwszą) transzę obligacji komunalnych w kwocie 1.900.000 zł oraz planuje w latach 2010-2011 wyemitować w dwóch pozostałych transzach obligacje komunalne w łącznej kwocie 12.700.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadań inwestycyjnych, które zostały ujęte w limitach wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010 - 2012.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej miasta ustalono, że planowane na 2010 rok dochody budżetu Miasta Świeradów-Zdrój po zmianach, wg stanu na dzień 30 marca 2010 roku, wynosiły 20.888.100 zł. Miasto na dzień 31.12.2009 roku posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych w kwocie 7.266.190 zł, wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 1.900.000 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 7.037 zł, w tym kredyty i pożyczki oraz zobowiązania z tytułu wyemitowanych obligacji zaciągnięte na realizację zadań przy współudziale środków z budżetu Unii Europejskiej stanowią 2.979.656. Miasto na 31.12.2009 roku nie posiadało zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń Miasta Świeradów - Zdrój za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 roku. W budżecie miasta na 2010 rok, po zmianach, zaplanowano przychody zwrotne w łącznej kwocie 7.165.000 zł, z czego kredyty i pożyczki stanowią kwotę 365.000 zł oraz środki z planowanej emisji obligacji komunalnych kwotę 6.800.000 zł. Planowane w 2010 roku rozchody na spłatę pożyczek i kredytów z lat poprzednich wynoszą 1.435.375 zł, a z tytułu wykupu wyemitowanych obligacji komunalnych wynoszą 1.500.000 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku, po uwzględnieniu zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytu i pożyczki oraz planowanej emisji obligacji, wynosi 13.395.815 zł, w tym środki z emisji obligacji przeznaczone na realizację zadań przy współudziale środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 5.600.000 zł. Kwota długu miasta Świeradów-Zdrój na koniec 2010 roku w relacji do planowanych na 2010 rok dochodów po zmianach wynosi 64,1%. Relacja powyższa, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku-Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynosi 37,3%, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wynoszącej 60%. W kolejnych latach planowanej emisji oraz wykupu obligacji tj. 2011 - 2013 relacje te, po uwzględnieniu wyłączeń, wynoszą odpowiednio 31,5%, 36,4% i 44,0%.

Obciążenie budżetu miasta w okresie wykupu planowanych do wyemitowania obligacji tj. w latach 2010 - 2013, z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu dotychczas wyemitowanych obligacji, a także planowanych w 2010 roku do zaciągnięcia kredytu i pożyczki długoterminowych oraz wyemitowania obligacji oraz wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od emitowanych obligacji w relacji do planowanych w tych latach dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 tej ustawy i nie przekracza poziomu 8,2%, który przypada w 2011 roku.

Wyżej cytowane przepisy, w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, obowiązujące do 2013 roku, stanowią bowiem, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu

terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości osiągniętych w latach 2011 - 2022 dochodów, w tym bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy miejskiej Świeradów-Zdrój winny mieć na uwadze przy uchwalaniu a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2022.

Burmistrz Świeradowa-Zdroju do wniosku o wydanie niniejszej opinii dołączył prognozę spłaty zadłużenia Miasta Świeradów-Zdrój, z której wynika, że w latach 2014 - 2022 wskaźniki zdolności spłaty zobowiązań kształtują się w granicach określonych przepisami art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy jednak podkreślić, że wskaźniki te zostały wyliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Miasto Świeradów-Zdrój jest realna i nie stwarza zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska