

**Uchwała nr VI/40/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów - Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Świeradów - Zdrój za 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Dorota Pietrzykowska – Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów - Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Świeradów - Zdrój za 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) (dalej - ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 roku oraz w przedłożonym 3 kwietnia 2018 roku przez Burmistrza Miasta Świeradów - Zdrój sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świeradów - Zdrój za 2017 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Wykonanie subwencji ogólnej jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2017 rok zrealizowano w wysokości 29.311.555,91 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 69,10%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 27.036.333,01 zł, co stanowi 98,96% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 2.275.222,90 zł, co stanowi 15,07% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 1.631.730,33 zł tj. 52,81% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu wyczerpująco omówione. Przedstawiono zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 32.107.628,23 zł, co w stosunku do planu wynosi 65,02%, w tym wydatki bieżące w kwocie 24.800.927,51 zł, co stanowi 93,04% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 7.306.700,72 zł, co stanowi 32,15% planu. W informacji szczegółowo przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych, w tym związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
  - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 310.000,00 zł zrealizowano w wysokości 316.441,79 zł, co stanowi 102,08% planu;
  - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 235.946,35 zł, co stanowi 95,78% planu;





- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 61.516,58 zł, co stanowi 96,62% planu; w informacji wyczerpująco omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały zrealizowane w kwocie 16.199,80 zł i zostały w całości przeznaczone na realizację zadań związanych z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.001.135,12 zł, co stanowi 100,11% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 898.646,99 zł,

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust.1 ufp.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2017 rok powstał deficyt w kwocie 2.796.072,32 zł, przy planowanym w kwocie 6.960.301,95 zł. Gmina w 2017 roku zaciągnęła zobowiązania długoterminowe z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 7.450.000,00 zł. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych w łącznej kwocie 1.677.801,05 zł.

Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji na 31.12.2017 roku stanowiły kwotę 19.793.00,00 zł. Ponadto miasto obciążały, spłacane wydatkami, zobowiązania z tytułu zakupu sieci kanalizacyjnych od spółki SKI&SUN w kwocie 590.000,00 zł. Miasto nie posiadało zobowiązań wymagalnych, ani zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2017 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.235.405,50 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2017 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 13,19% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 8,85%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Świeradów - Zdrój za 2017 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
*A. Babczuk*  
dr Arkadiusz Babczuk

