

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna 11
tel. 64-500-60, fax 64-500-61
NIP 896-10-03-239

FIW

Jelenia Góra, 12 kwietnia 2011 roku

WIAS-JG-0134-94/11

KANCELARIA OGÓLNA UM Świeradów-Zdrój	
WPLYNĘŁO	15 KWI. 2011
Ilość załączników	
podpis	2128/2011
Burmistrz	

Miasta Świeradów Zdrój

ul. Piłsudskiego 15
59-850 ŚWIERADÓW-ZDRÓJ

Przesyłam w załączeniu uchwałę nr I/93/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 4 kwietnia 2011 roku w sprawie opinii o
przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy
Miejskiej Świeradów Zdrój za 2010 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Grażyna Kulikowska
mgr Grażyna Kulikowska

Uchwała Nr I/93/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 4 kwietnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój za 2010 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Świeradów Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój za 2010 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.- dalej -ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2010 roku oraz w przedłożonym 28 marca 2011 r. przez Burmistrza Miasta Świeradów Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój za 2010 rok.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2010 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz.103), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38 poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miejskiej

Świeradów za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.

2. Plan i wykonanie subwencji jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane radzie gminy przez burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój za 2010 rok są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.

4. Dochody budżetowe ogółem za 2010 rok zrealizowano w wysokości 22.306.464 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 87,8%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 16.814.076 zł, co stanowi 93,9% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 5.492.388 zł, co stanowi 73,2% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono także stan zaległości z podatków i opłat oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.

5. Wydatki zrealizowano w kwocie 26.746.026 zł, co w stosunku do planu wynosi 88,4%, w tym wydatki bieżące 93,9%, a wydatki majątkowe 80,7%. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 275.400 zł zrealizowano w wysokości 275.438 zł, co stanowi 100,0% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wydatkowano kwotę 219.511 zł, co stanowi 93,3% planu;
- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 53.614 zł, co stanowi 92,5% planu.

7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego, a także wykonanie dochodów własnych jednostek budżetowych.

8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2010 rok powstał deficyt w kwocie 4.439.561 zł, przy planowanym w wysokości 4.841.625 zł.

9. Gmina w 2010 roku zaciągnęła kredyt na kwotę 527.000 zł, pożyczkę na wyprzedzające finansowanie inwestycji realizowanych z udziałem środków europejskich z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 273.588 zł oraz wyemitowała obligacje w kwocie 8.500.000 zł. Gmina w 2010 roku dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 1.420.963 zł oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 3.300.000 zł. Na 31.12.2010 roku gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych w łącznej wysokości 13.745.815 zł. Ponadto gminę obciążały zobowiązania wymagalne w kwocie 2.397 zł.

Relacja długu według stanu na 31.12.2010 roku do dochodów gminy wykonanych w 2010 r. wyniosła 61,6%, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2005 nr 249 poz. 2104 z późn. zm., dalej -pufp), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające

ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm., dalej wufp) stanowiła 24,1%. Wynik operacyjny budżetu za 2010 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 305.568 zł, przy planowanej jego wysokości w kwocie 333.275 zł. Wykonana za 2010 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wynosiła 4,6%, przy wykonanej relacji obsługi długu do dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art. 169 ust. 3 pufp w związku z art. 85 pkt 3 wufp, wynoszącej 4,8%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Świeradów Zdrój za 2010 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje na określoną w art. 270 i art. 271 ufp procedurę absolutoryjną. Stosownie do postanowień art. 270 ust. 4 ufp w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest rozpatrzyć i podjąć uchwałę w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu. Ponadto zgodnie z art. 271 ust. 1 ufp organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- sprawozdaniem finansowym;
- opinią z badania sprawozdania finansowego, w gminach, w których liczba mieszkańców ustalona przez GUS na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, za który sporządzono sprawozdanie, przekracza 150 tysięcy;
- opinią regionalnej izby obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu;
- informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Zwraca się uwagę, że uchwała w sprawie absolutorium musi zostać poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska