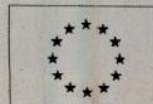


amios -OR



**INFRASTRUKTURA  
I ŚRODOWISKO**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA  
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



NFOŚiGW-DG.548.8.2015.MW  
NFOŚiGW-15-21734



Warszawa, 2015-12-02

KANCELARIA OGÓLNA  
Urząd Miasta Świeradów-Zdrój

Wpl. 07 -12- 2015

ilość załączników .....  
podpis .....

Pan  
Roland Marciniak  
Burmistrz  
GMINA MIEJSKA ŚWIERADÓW-  
ZDRÓJ  
11-GO LISTOPADA 35  
59-850 ŚWIERADÓW ZDRÓJ

**Dotyczy: kontroli ex-post Aneksu nr 1 z dnia 03.08.2015 r. do Umowy nr OR.ZP1.272-44/14 z dnia 15.01.2015 r. realizowanej w ramach Projektu POIS.09.03.00-00-171/13 pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Świeradów-Zdrój”**

Szanowny Panie Burmistrzu,

w oparciu o „Wytyczne w zakresie kontroli realizacji Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013”, przekazuję Panu egzemplarz Opinii z kontroli, dotyczącej ww. aneksu.

Jednocześnie informuję, że kierownikowi jednostki kontrolowanej lub osobie przez niego upoważnionej, przysługuje prawo zgłoszenia w terminie 7 dni od dnia doręczenia opinii z kontroli, zastrzeżeń do jej treści.

Z poważaniem,

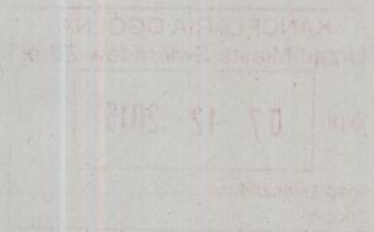
Departament Kontroli Przedsięwzięć  
Zastępca Dyrektora  
Rafał Konarski

Do wiadomości: Pani Urszula Zajac – Dyrektor DG NFOŚiGW

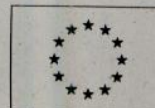


Narodowy Fundusz  
Ochrony Środowiska  
i Gospodarki Wodnej

www.nfosigw.gov.pl







**Opinia z kontroli ex-post Aneksu nr 1 z dnia 03.08.2015 r. do Umowy nr OR.ZP1.272-44/14 z dnia 15.01.2015 r. realizowanej w ramach Projektu POIS.09.03.00-00-171/13 pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Świeradów-Zdrój”**

**I. Podstawowe informacje:**

|  |   |
|--|---|
| <b>Jednostka kontrolująca:</b>                   | Departament Kontroli Przedsięwzięć NFOŚiGW  |
| <b>Nazwa i adres beneficjenta:</b>               | Gmina Miejska Świeradów-Zdrój<br>ul. 11 Listopada 35<br>59-850 Świeradów- Zdrój   |
| <b>Nazwa projektu:</b>                           | Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Świeradów-Zdrój   |
| <b>Nazwa zadania:</b>                            | Opracowanie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Świeradów-Zdrój wraz ze stworzeniem bazy danych, przeprowadzeniem szkoleń dla pracowników, informacją i promocją dot. dofinansowania POIiŚ w stworzeniu PGN, upublicznianiem informacji o opracowaniu planów oraz przeprowadzeniem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko |
| <b>Rodzaj zamówienia:</b>                        | Usługi  |
| <b>Tryb postępowania:</b>                        | Przetarg nieograniczony na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych  |
| <b>Wartość zamówienia w PLN:</b>                 | 42 066,00 PLN brutto – wartość umowy  |
| <b>Data wszczęcia postępowania:</b>              | 18.12.2014 r.   |
| <b>Data zawarcia aneksu:</b>                     | 03.08.2015 r.   |
| <b>Zakres zmian/opis zmian:</b>                  | Wydłużenie terminu pośredniego umowy o 1 miesiąc – zmiana istotna   |
| <b>Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:</b> | Wytyczne w zakresie kontroli realizacji Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013   |

**II. Zweryfikowane dokumenty:**

1. Aneks nr 1 z dnia 15.01.2015 r.
2. Umowa nr OR.ZP1.272-44/14 z dnia 15.01.2015 r.
3. SIWZ





### III. Ustalenia:

#### A. Uzasadnienie dla spełnienia przesłanek z art. 144 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych:

Aneks nr 1 do umowy nr OR.ZP1.272-44/14 na opracowanie planu gospodarki niskoemisyjnej został zmieniony termin pośredni przekazania Zamawiającemu projektu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej celem jego oceny merytorycznej. Zmiana terminu pośredniego wynikała z przyczyn związanych z wydłużeniem planowanego terminu uzyskania danych dotyczących pojazdów zarejestrowanych na terenie miasta Świeradów-Zdrój. Dane te stanowiły element niezbędny do utworzenia bazy danych, a opóźnienie nie wynikało z zaniedbań Wykonawcy. Zmiana terminu pośredniego nie wpłynęła na zmianę terminu końcowy realizacji zamówienia określony na etapie postępowania. Ponadto aneksem do umowy wprowadzono zaktualizowane dane adresowe Wykonawcy.

Przesłanki dopuszczalności zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego zostały określone w art. 144 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp). Stosownie do uregulowań tego przepisu zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ) oraz określił warunki takiej zmiany. Tym samym ustawodawca przyjął w odniesieniu do umów w sprawach zamówień publicznych jako zasadę trwałość stosunku umownego nawiązanego w wyniku rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Powyższe stanowi ograniczenie obowiązującej w odniesieniu do umów cywilnoprawnych zasady swobody umów, wyrażonej w art. 353<sup>1</sup> kodeksu cywilnego (k.c.). W świetle przywołanego przepisu (art. 144 ust. 1 Pzp) zmiana umowy w sprawie zamówienia publicznego jest dopuszczalna w dwóch przypadkach. Po pierwsze, gdy zmiany umowy mają charakter nieistotny w stosunku do treści oferty (*argumentum a contrario*). Po drugie, gdy zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w SIWZ oraz określił warunki takiej zmiany.

Kryterium „istotności zmian”, którym posługuje się art. 144 ust. 1 ustawy Pzp, oznacza konieczność zbadania i porównania treści stosunku prawnego (umowy) uwzględniającego proponowane zmiany w stosunku do treści oferty wykonawcy. Jeżeli zatem wprowadzenie proponowanych zmian do umowy spowoduje, iż zobowiązanie wykonawcy będzie odbiegać istotnie od zobowiązania zawartego w ofercie to wówczas należy uznać, iż takie zmiany są objęte zakazem wynikającym z art. 144 ust. 1 ustawy Pzp. Odnosząc się z kolei do kwestii istotności wprowadzonej zmiany, należy stwierdzić, że w żadnym razie nie jest możliwe wprowadzenie warunków, które gdyby zostały ujęte w ramach pierwotnej procedury udzielania zamówienia, umożliwiłyby dopuszczenie innych oferentów niż ci, którzy pierwotnie uczestniczyli w postępowaniu lub wybranie innego wykonawcy dla przedmiotowego zadania.

Zamawiający przewidział możliwość dokonania ww. zmiany terminu realizacji przedmiotu umowy w § 14 umowy, w następujących przypadkach:

*„ust. 1 pkt. a) uniemożliwiających lub utrudniających prawidłowe wykonanie zamówienia lub wykonanie zamówienia w terminie, których Wykonawca lub Zamawiający nie mogli przewidzieć (...)*

*ust. 2 ppkt a1) pomimo wystąpienia Wykonawcy o wydanie opinii administracyjnej lub innego dokumentu niezbędnego do prawidłowej realizacji przedmiotu umowy, w terminie 1 miesiąca od daty wystąpienia organ administracji publicznej lub inna instytucja nie wydała stosownego dokumentu, mimo iż wystąpienie Wykonawcy spełniało wszystkie warunki formalne”.*

Zamawiający potwierdził wystąpienie powyższych okoliczności, niezależnych od Wykonawcy. W przypadku realizacji przedmiotu umowy przez innego Wykonawcę napotkałby on na te same trudności i podobnie jak wybrany Wykonawca, byłby zmuszony je wypełnić, a tryb postępowania Zamawiającego byłby identyczny. Mając na uwadze powyższe, Departament Kontroli Przedsięwzięć Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej nie zgłasza zastrzeżeń ani uwag, co do zgodności Aneksu nr 1 do umowy nr OR.ZP1.272-44/14 z przepisami art. 144 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2013 r. poz. 907 ze zm.).



**B. Zgodność zakresu aneksu z zakresem przedsięwzięcia określonym we wniosku o dofinansowanie lub decyzji o dofinansowaniu oraz umowie o dofinansowanie projektu.**

Aneks nr 1 do umowy nr OR.ZP1.272-44/14 jest zgodny z zakresem przedsięwzięcia określonym w umowie o dofinansowanie projektu.

Przekazując niniejsze informuję, że Beneficjent w terminie 7 dni od otrzymania powyższej opinii może zgłosić do NFOŚiGW uzasadnione zastrzeżenia do jej treści.

Sporządził:

| Lp. | Imię i nazwisko | Data         | Podpis  |
|-----|-----------------|--------------|---|
| 1.  | Marta Woźniak   | 02.12.2015r. | Departament Kontroli Przedsięwzięć<br>Starszy Specjalista<br><i>Marta Woźniak</i> |

Akceptował:

| Lp. | Imię i nazwisko | Data         | Podpis  |
|-----|-----------------|--------------|---|
| 2.  | Rafał Konarski  | 02.12.2015r. | Departament Kontroli Przedsięwzięć<br>Zastępca Dyrektora<br><i>Rafał Konarski</i> |

Government of the State of New York  
Department of the State  
Albany, New York