

Świeradów-Zdrój 5 grudnia 2022r.

**Rada Rodziców  
Miejskiego Zespołu Szkół  
w Świeradowie- Zdroju**

**Rada Rodziców Szkoły Podstawowej  
nr 2 w Świeradowie- Zdroju**

W odpowiedzi na petycję rodziców uczniów Szkoły Podstawowej nr 2 oraz Miejskiego Zespołu Szkół w Świeradowie- Zdroju, a także pracowników tych jednostek z dnia 1 września 2022r zważę co następuje.

Gmina Świeradów- Zdrój nie zlikwidowała możliwości dojazdu dzieci do d placówek oświaty istniejących w naszym mieście. W aktualnym stanie faktycznym gmina chcąc ułatwić transport dzieci do szkół, przekazała do dyspozycji uczniów bezpłatną komunikację miejską.

Należy się zgodzić z tezą, iż „obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu w czasie przewozu dzieci do szkoły i przedszkola”. Jednakże powinnośc tą precyzują obowiązujące przepisy prawa.

Dowóz dzieci do Szkół Podstawowych reguluje ustawa z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo Oświatowe (Dz.U.z 2021r. poz 1082 z późn. zm.), która w art. 39 określa, iż:

1. Sieć publicznych szkół podstawowych powinna być zorganizowana w sposób umożliwiający wszystkim dzieciom spełnianie obowiązku szkolnego, z uwzględnieniem ust. 2.

2. Droga dziecka z domu do szkoły nie może przekraczać:

- 1) 3 km - w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych;
- 2) 4 km - w przypadku uczniów klas V-VIII szkół podstawowych.

3. Jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka:

- 1) przekracza odległości wymienione w ust. 2, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli



dowożenie zapewniają rodzice, a do ukończenia przez dziecko 7 lat - także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka środkami komunikacji publicznej;  
2) nie przekracza odległości wymienionych w ust. 2, gmina może zorganizować bezpłatny transport, zapewniając opiekę w czasie przewozu.

W związku z powyższym obowiązek zorganizowania dowozu ucznia pojawia się, gdy droga ucznia do szkoły przekracza wymienione w ustawie odległości. W takim wypadku obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, a do ukończenia przez dziecko 7 lat – także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka środkami komunikacji publicznej. W przypadku, gdy droga dziecka z domu do szkoły nie przekracza wymienionych odległości, gmina nie ma obowiązku organizowania bezpłatnego transportu. W tym przypadku ma możliwość jego zorganizowania, jeżeli dysponuje potencjałem finansowym oraz technicznym. Realizacja omawianego zadania ma zatem charakter fakultatywny i zależy od decyzji danej jednostki samorządu terytorialnego. Samorząd powinien oczywiście dysponować odpowiednimi środkami finansowymi na jego realizację.

W ubiegłych latach takie możliwości były. Drastyczny wzrost cen usług komunalnych w tym transportowych i wysoka inflacja spowodowały konieczność ograniczenia ponoszonych przez gminę wydatków.

Należy podkreślić, że w orzecznictwie sądów administracyjnych panuje pogląd zgodnie z którym sposób zorganizowania bezpłatnego transportu i opieki nie został uregulowany w ustawie, a zagadnienie to ustawodawca pozostawił gminie, zastrzegając jedynie limit odległości. Wspomniana ustawa nie określa także sposobu mierzenia i techniki pomiaru tej odległości, bądź nie precyzuje parametrów technicznych, jakie powinna spełniać droga pokonywana przez dziecko "z domu do szkoły". W związku z powyższym mierzeniu podlegać powinna powszechnie użytkowana droga publiczna, jaką dziecko pokonuje zwyczajowo do szkoły i która umożliwia dowóz zwykłymi środkami przewozu. Za taką nie można jednak uznać chociażby drogi gruntowej nieutwardzonej, nieregularnej i rzadko uczęszczanej, czy innych skrótów prowadzonych przez tereny leśne i rolne, gdyż w określonych porach roku mogą być one niezdolne do użytku, bądź też niebezpieczne. Ponadto musi to być droga prowadząca z domu do szkoły, co oznacza, że musi ona prowadzić od domu wnoszących petycję do szkoły, do której uczęszczają ich dzieci (zob. np. wyrok



Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 7 lipca 2022 r. III SA/Gd 1104/21, Lex nr 3365094).

W związku z powyższym w obecnym stanie faktycznym sytuacje wskazane w art. 39 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe nie występują. Z tego względu, podjęta została decyzja o zawieszeniu organizacji bezpłatnego transportu dzieci i opieki w czasie przewozu dziecka do szkół podstawowych. Rolę zorganizowanego transportu przejęła z dniem 01 września 2022r. bezpłatna komunikacja miejska. Analizując 3 miesięczny okres obowiązywania nowego systemu dojazdu dzieci do szkół należy stwierdzić, iż nie wystąpiły większe problemy i nieprawidłowości.

Warto również przypomnieć, że zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy prawo o ruchu drogowym dziecko w wieku do 7 lat może korzystać z drogi tylko pod opieką osoby, która osiągnęła wiek co najmniej 10 lat. Nie dotyczy to strefy zamieszkania. W związku z tym orzecznictwo sądowe uznaje, że dzieci od lat 7 są uznawane przez ustawodawcę za zdolne do kierowania swym postępowaniem w sposób umożliwiający im unikanie zagrożeń w ruchu drogowym (Por. wyrok Sądu Apelacyjnego w Warszawie z dnia 20 listopada 2019 r. V ACa 1364/17, Lex 3040086).

Mając na uwadze powyższe, podjętą decyzję o bezpłatnej komunikacji miejskiej dla dzieci w wieku szkolnym w Świeradowie-Zdroju, należy uznać za słuszną i zgodną z obowiązującymi przepisami prawnymi. De facto bezpłatną komunikacją miejską zarówno autobusową jak i tramwajową, dzieci dojeżdżają w wielu polskich miastach.

BURMISTRZ

Roland Marciniak